

## АКТ

### проверки законности предоставления платных услуг и привлечения добровольных пожертвований в муниципальном бюджетном нетиповом общеобразовательном учреждении «Гимназия № 44»

02 апреля 2012 года

г. Новокузнецк

В соответствии с распоряжением председателя Комитета городского контроля от 26 марта 2012 г. № 18, группой специалистов Комитета в составе: руководителя проверки – Меркуловой Т.В., члена группы: Мартюшевой Н.В. при участии начальника юридического отдела Шилинговского Н.И., с ведома директора муниципального бюджетного образовательного учреждения «Гимназия № 44» Метелева Л.И., начальника МБУ «Централизованная бухгалтерия Комитета образования и науки Администрации г. Новокузнецка» по Центральному району (далее МУ ЦБ КО и Н Центрального района) Мартыненко О.Г., главного бухгалтера Гольяевой Е.В. проведена проверка законности предоставления платных услуг и привлечения добровольных пожертвований МБНОУ «Гимназия № 44» за период с сентября 2011 г. по февраль 2012 г.

Ответственными за финансово – хозяйственную деятельность за проверяемый период являлись:

Метелева Л.И.	Директор гимназии
Мартыненко О.Г.	Начальник МБУ ЦБ КОиН по Центральному району
Гольяева Е.В.	Главный бухгалтер
Юридический адрес:	Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул. Кирова 79 а
Форма собственности:	Муниципальная
Организационно – правовая форма:	Бюджетное учреждение

Проверка начата: 27 марта 2012 г.  
окончена: 30 марта 2012 г.

### Платные образовательные услуги

В соответствии с п.2.3 Устава муниципального бюджетного нетипового общеобразовательного учреждения «Гимназия № 44» (далее по тексту Гимназия № 44) предметом деятельности учреждения являются предоставление дополнительных платных услуг обучающимся.

Согласно Положению «Об оказании платных дополнительных образовательных услуг МБНОУ «Гимназия «44», утверждённому директором Гимназии Потокиной Т.Е. платные услуги являются частью деятельности гимназии и включают:

- обучение по дополнительным образовательным программам;
- преподавание спецкурсов и цикловых дисциплин;
- занятия по углубленному изучению предметов.

(Приложение № 1)

За проверяемый период Гимназия оказывала дополнительные образовательные услуги на основании двух лицензий: № 307637 серии «А» от 19.03.2009 г. (утратила силу 21.12. 2011 г.) и № 11855 от 21.12. 2011 г.

В соответствии с полученными лицензиями Гимназия имеет право на ведение образовательной деятельности по 79-ти дополнительным образовательным программам.

Фактически в Гимназии оказываются платные дополнительные образовательные услуги по 41 программе. (Приложение № 2)

В целях оказания платных дополнительных образовательных услуг между Гимназией и родителями заключены договоры, предметом которых является предоставление дополнительной образовательной услуги с указанием программы (курса) и количество часов. Оплата услуг предусмотрена за полный курс обучения.

В соответствии с договорами об оказании платных дополнительных образовательных услуг, заключенных с родителями, гимназия оказывает дополнительные образовательные услуги по 43 программам, 2 из которых не входят в приложение к лицензии: «Рекреационная география» и «История Сибири».

Из пояснения заместителя директора по учебно-воспитательной работе С.В. Селезневой следует, что после того, как было обнаружено, что созданы две группы учащихся для обучения по нелицензированным программам, группа по программе «Рекреационная география» была закрыта 1.12.2012 г., а группу по программе обучения «История Сибири» закрыть не удалось, так как родители отказались написать заявление об отказе от услуги. Программа «История Сибири» подготовлена для лицензирования в 2012 году. Лицензионные программы платных дополнительных образовательных услуг по обществознанию «Основы правоведения» и истории «История: проблемные вопросы» рассчитаны на 136 часов, то есть предназначены для ведения курсов 2-х часов в неделю. В 2012 году обучающиеся 10-11 классов выбрали данные курсы для изучения 1-го часа в неделю. Исходя из запросов гимназистов, учителя скорректировали данные программы на 64 часа, включив весь материал, но уменьшив количество часов на изучение отдельных тем. Дополнительные образовательные услуги по предмету «Биология» предоставляются по тематическому планированию, составленному на основании программы Ивановой Н.С. «Органический мир» (10-11 кл. по 68 часов). В связи с переходом на концентрическую программу по биологии, у обучающихся 9 классов возникла востребованность в данной программе для систематизации биологических знаний и дальнейшего профильного самоопределения. Поэтому составлено тематическое планирование по данной программе на 34 часа. Готова к лицензированию расширенная программа «Органический мир» для 8-11 классов.

При выборочной сверке содержания изучаемых программ с журналами учета занятий по оказанию платных образовательных услуг нарушений не установлено.

Размер платы за оказанные дополнительные образовательные услуги определен в размерах, установленных прейскурантом цен, утвержденным директором Гимназии Потокиной Т.Е. Цены по прейскуранту не превышают предельных цен, утвержденных решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 23.11.2010 г. № 13/180. (Приложение № 3).

В соответствии с решением Новокузнецкого Совета народных депутатов от 23.11.2010 г. № 13/180 по Гимназии утвержден перечень льготных категорий граждан, для которых устанавливается плата в размере 50 % от утвержденных тарифов, а именно:

- многодетным семьям (трое и более детей дошкольного и школьного возраста)-28 учащихся;
- родители-инвалиды, родители детей-инвалидов - 9 учащихся;
- матери-одиночки – 1 учащийся;
- малообеспеченные семьи, состоящие на учете в органах социальной защиты – 7 учащихся;
- граждане, осуществляющие опеку или попечители детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 7 учащихся;
- работники Гимназии, в котором обучаются их дети- 8 человек;

При выборочной проверке законности предоставления вышеуказанных льгот нарушений не установлено. (Приложение № 4)

Согласно заключенным договорам в Гимназии изданы приказы «Об организации работы по оказанию дополнительных образовательных услуг», в соответствии с которыми сформированы группы обучающихся. (Приложение № 5)

В соответствии с Положениями «Об оказании платных дополнительных образовательных услуг» от 28.08.11 г. и 06.12.11 г. (приказ от 06.12.11 г. № 731) доход, полученный от оказанных платных услуг, полностью реинвестируется в финансовые средства Гимназии. Гимназия расходует средства, полученные от оказания платных услуг в соответствии с утверждённой сметой доходов и расходов на следующие виды:

- не более 50% от общей суммы полученного дохода направляется на выплату заработной платы работникам гимназии с учётом начисления на оплату труда;
- 3% полученного дохода на командировочные расходы для участия в семинарах, фестивалях, конкурсах;

47% полученного дохода направляется:

- на приобретение имущества, которое поступает в самостоятельное распоряжение гимназии и учитывается на отдельном балансе;
- благоустройство и озеленение пришкольной территории;
- приобретение наглядных пособий, учебно-методическую литературу, периодические издания, медицинскую и культурную деятельность;
- на восстановление и содержание муниципального имущества (ремонт мебели, приобретение материалов для ремонта здания и прочие расходы).

Информация об оказанных дополнительных образовательных услугах для родителей и учащихся размещена на стендах в фойе Гимназии.

Оплата за платные дополнительные образовательные услуги производится в безналичном порядке через расчетно-кассовые учреждения ОАО «Кузнецкбизнесбанк» на счет Финансового управления с дальнейшим зачислением средств на лицевой счет Гимназии.

По данным информации МБУ Централизованная бухгалтерия КОиН по Центральному району остаток денежных средств на лицевом счете Гимназии на 01.09.2011 г. составил 20,0 тыс. руб.

За проверяемый период с сентября 2011 г. по февраль 2012 г. доходы от платных дополнительных услуг и иной, приносящей доходы деятельности составили 2525,2 тыс. руб., в том числе:

- доходы от платных дополнительных образовательных услуг – 2 464,8 тыс. руб.;
- доходы от наценки на продукты питания – 60,4 тыс. руб.

За счёт поступивших средств за оказанные дополнительные платные образовательные услуги произведены расходы в сумме 1796,9 тыс. руб., в том числе:

- на выплату заработной платы с начислениями непосредственным исполнителям (преподавателям), а также другим работникам за выполнение организационно-методических или обслуживающих функций - 1012,6 тыс. руб. (40,1 % от полученного дохода);
- на приобретение основных средств (пылесоса, аудиоманитолы, принтера, стульев, жалюзи и др.) - 91,5 тыс. руб.;
- на приобретение материальных запасов - 483,6 тыс. руб.;
- прочие расходы - 209,3 тыс. руб.

Остаток на лицевом счете по состоянию на 29.02.2012 г. составил 748,3 тыс. руб.

(Приложение № 6)

### Добровольные пожертвования родителей

Согласно заключённым договорам о пожертвовании денежных средств, родители обязуются безвозмездно передавать денежные средства не самой Гимназии, а некоммерческой организации «Фонд развития муниципального образовательного учреждения «Многопрофильная гимназия № 44», что является нарушением принципа добровольности пожертвований.

В соответствии с пояснительной бывшего директора фонда Метелевой Л.И. решения о привлечении добровольных пожертвований родителей принимались самими родителями, что подтверждается протоколами классных родительских собраний в каждом классе. Формулировка обязуюсь была включена в договор по ошибке в связи с тем, что за образец была принята форма хозяйственного договора.

Данные пожертвования оплачиваются в безналичном порядке через систему приема платежей ОАО АБ Кузнецкбизнесбанка на расчётный счёт 40703810300000000254 в соответствии с заключённым договором на приём и перечисление денежных средств, принятых от населения от 28.09.2011 г. № 08-1459.

На 2011-2012 учебный год заключено 1110 договоров, из них:

- 1036 договоров на сумму 2,0 тыс. руб.;
- 64 договора на сумму 1,0 тыс. руб.;
- 1 договор на сумму 0,8 тыс. руб.»
- 1 договор на сумму 0,5 тыс. руб.;
- 8 договоров без указания суммы.

В соответствии с заключёнными договорами сумма добровольных родительских пожертвований за период с 01.09.11 г. по 30.06.12 г. (10 месяцев) ориентировочно должна составить 2 137,3 тыс. руб.

Фактически, за период с сентября 2011 г. по февраль 2012 г. (5 месяцев) перечислено на расчётный счёт Гимназии и лицевой счёт НО «Фонд развития...» добровольных родительских пожертвований на сумму 1 198,8 тыс. руб. или 56,1% от суммы заключённых договоров. (Приложение № 7)

Решение о создании «Фонда развития...» было принято на заседании общего учредительного собрания МОУ «Многопрофильная гимназия № 44» (протокол № 1 от 16.09.02 г.)

Некоммерческая организация «Фонд развития...» зарегистрирована 16.12.2002 г. (свидетельство о государственной регистрации № 4214010102 выдано 20.03.2012 г.)

Целью создания Фонда является объединение усилий, имущественных и финансовых взносов, пожертвований и иных ресурсов и возможностей юридических и физических лиц для организации благотворительной деятельности. Высшим органом Фонда является Собрание его учредителей (участников), исполнительным органом Фонда является директор Фонда, контролирующим органом Фонда является Попечительский совет.

На основании решения собрания учредителей (участников) некоммерческой организации «Фонд развития...» (Протокол от 16.02.2012 г. № 1) в соответствии с приказом от 16.02.2012 г. № 31 директором фонда назначена Чемякина Г.А. (преподаватель математики Гимназии) с 16.02.2012 г. по 16.02.2013 г.

Таким образом, в нарушение п. 1.2 Распоряжения Главы г. Новокузнецка от 19.01.2008 г. №7 имеет место участие сотрудника муниципального образовательного учреждения Чемякиной Г.А. в привлечении добровольных пожертвований родителей сторонней организации, а именно некоммерческой организации «Фонд развития муниципального образовательного учреждения «Многопрофильная гимназия № 44».

Члены Попечительского совета утверждены собранием учредителей в следующем составе:

Фиц А.В. – зам. директора по ВР;

Соколова О.Г. – учитель начальных классов;

Родители:

Покатилова Л.Г. – «7 Б»;

Шестаков А.Н. – «3 Б»;

Волкова С.А. – «1 В»;

Рыжкова С.А. – «2 Г»;

Михайловская К.Ю. – «7 Г».

Взаимоотношения МБОУ «Гимназия № 44» с НО «Фонд развития...» регламентируются договором о совместной деятельности, заключённым 16.02.2012 г., согласно которому стороны организуют работу по созданию необходимых условий для обеспечения образовательного процесса обучающихся в Гимназии.

На основании договора от 24.01.2006 г. № 442 КУМИ передал в безвозмездное пользование некоммерческой организации «Фонд развития...» нежилое помещение по адресу: ул. Кирова, 79а, общей площадью 4,0 кв.м. под служебное помещение сроком на пять лет с 19.12.2006 г. по 19.12.2011 г. Срок действия настоящего договора истёк. Договор с КУМИ на 2012 г. не заключён. НО «Фонд развития...» направлены документы в КУМИ для заключения договора аренды с 31.12.2011 г. (Приложение № 8)

Согласно отчетов об использовании денежных средств, предоставленных директором Фонда за период с сентября 2011 г. по февраль 2012 г. остаток денежных средств по состоянию на 01.09.2011 г. составил 23,7 тыс. руб. Поступило благотворительных взносов от родителей на сумму 868,6 тыс. руб.

За счет поступивших средств Фондом были оплачены расходы в сумме 424,8 тыс. руб., в том числе:

- оплата труда – 22,9 тыс. руб. (директора и бухгалтера);
- налоговые отчисления с ФОТ – 9,5 тыс. руб.;
- выплата стипендий учащимся – 13,1 тыс. руб.;
- оплата монтажных работ системы авт. пож. сигнализ. – 116,8 тыс. руб.;
- приобретение учебной, методической и художественной литературы – 198,6 тыс. руб.;
- приобретение компьютеров, оргтехники – 43,6 тыс. руб.;
- прочие ТМЦ – 17,8 тыс. руб.;
- прочие услуги – 2,5 тыс. руб.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.03.2012 г. составил 467,5 тыс. руб.

(Приложение № 9)

Передача товарно-материальных ценностей от Фонда осуществлялась по договорам пожертвования с приложением их перечня. В учреждении изданы приказы о постановке их на бухгалтерский учёт.

За период с сентября 2011 г. по февраль 2012 г. на основании 6-ти договоров пожертвования и приказов директора Гимназии оприходовано материальных ценностей на сумму 235,3 тыс. руб., в том числе по договорам:

- от 21.11.2011 г. № 1-11 на сумму 6,0 тыс. руб. (хозтовары);
- от 21.11.2011 г. № 02-11 на сумму 9,9 тыс. руб. (сантехнические товары, прочие хозтовары);
- от 23.12.2011 г. № 03 на сумму 19,7 тыс. руб. (художественная литература);
- от 23.12.2011 г. № 04 на сумму 159,0 тыс. руб. (учебники);
- от 23.12.2011 г. № 05 на сумму 9,6 тыс. руб. (программное обеспечение);
- от 23.12.2011 г. № 06 на сумму 31,1 тыс. руб. (компьютер и комплектующие к нему).

(Приложение № 10)

Кроме материальных ценностей, приобретённых для нужд Гимназии за счёт НО «Фонд развития...» в соответствии договором пожертвования от 01.11.11 г. № 4 «Жертвователем» Федотовой И.В. переданы Гимназии столы офисные в количестве 2 шт. на сумму 10,0 тыс. руб.

Вышеуказанные материальные ценности, согласно приказа от 22.11.2011 г. № 694 директора Гимназии поставлены подотчёт зам. директора по АХР Братухиной Т.М.  
(Приложение № 11)

Кроме того, НО «Фонд развития.....» добровольные родительские пожертвования, согласно предоставленной информации по движению денежных средств МБУ «ЦБ КОиН», поступали на лицевой счёт Учреждения.

Остаток денежных средств на лицевом счёте по состоянию на 01.09.2011 г. составил 474,9 тыс. руб. За период с сентября 2011 г. по февраль 2012 г. поступило добровольных родительских пожертвований на сумму 330,2 тыс. руб. Израсходовано в размере 715,3 тыс. руб., в том числе:

- на приобретение основных средств (доски аудиторная и интерактивная, колонки, методическая литература и другие) – на сумму 259,3 тыс. руб.;
- материальных запасов (сантехнические и строительные материалы, хоз. товары) – на сумму 350,5 тыс. руб.;
- проведение культурно-массовых мероприятий – на сумму 90,0 тыс. руб.;
- прочие расходы – на сумму 15,6 тыс. руб.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.03.2012 г. составил 89,8 тыс. руб.  
(Приложение № 12).

Акт составлен в 2-х экземплярах на 6 листах с приложениями с № 1 по № 12.

**Специалисты Комитета городского контроля:**

**Руководитель группы:**

**Т.В. Меркулова**

**Члены группы:**

**Н.В. Мартюшева**

**Согласовано:**

**Начальник юридического отдела**

**Н.И. Шилинговский**

**Директор МБНОУ «Гимназия № 44»**

**Л.И. Метелева**

**Начальник МУ ЦБ К О и Н по  
Центральному району**

**О.Г. Мартыненко**

**Главный бухгалтер МУ ЦБ К О и Н по  
Центральному району**

**Е.В. Гольтяева**